

## ข้อเสนอแนะทางปฏิรูปประเทศไทยโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

\*\*\*\*\*

ผู้เสนอ นายผาน พวงเงิน ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลอากาศอำนวย

ที่อยู่ สำนักงานเทศบาลตำบลอากาศอำนวย อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร โทร. 042799055 มือถือ. 0818714838

ข้อที่ 1 บทบาทของท้องถิ่นต่อการเยียวยาคนที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ การสร้างความปรองดองของคนในท้องถิ่น การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย

### ความเห็น/ข้อเสนอ

1. รัฐบาลออกมติคณะรัฐมนตรีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง ภายใต้กรอบแนวคิด มีภูมิสำเนาอยู่ที่ไหน ช่วยเหลือที่นั่น กรณี ตาย พิการ เป็นต้น

2. รัฐบาลออกมติคณะรัฐมนตรีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่รับลงทะเบียนและแก้ไขปัญหาผู้ประสบปัญหาทางสังคมรวมถึงผู้ไปเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาความยากจนในการชุมนุมด้วยที่มีภูมิสำเนาในเขตพื้นที่ของตน

3. รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากงบกลางเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยมีแนวทางให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับผู้ประสบปัญหาร่วมกันแก้ไขปัญหาในกรอบแนวคิด “ท้องถิ่นรู้ดีกว่า ปัญหาเกิดที่ไหนแก้ที่นั่น”

4. การสร้างความปรองดองของคนในท้องถิ่นให้สามารถขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยได้นั้น ควรให้มีคณะกรรมการยุติธรรมท้องถิ่น ขึ้นมา 1 คณะ ในท้องถิ่นนั้นๆ โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้.

4.1 สร้างเสริมความรู้ ความเข้าใจ และความสมานฉันท์ในท้องถิ่นนั้นๆ

4.2 รับเรื่องร้องเรียน ใกล้เคียง แก้ไขปัญหา การยุติธรรมในท้องถิ่น ซึ่งเป็นปัญหาเชิงสังคม อันมาจากความไม่ถูกต้อง ไม่เป็นธรรม

4.3 คณะกรรมการยุติธรรมท้องถิ่น เป็นอิสระไม่ขึ้นกับองค์กรใด อย่างน้อยมาจากการเสนอชื่อของประชาคมท้องถิ่นของแต่ละหมู่บ้าน/ชุมชน แล้วเลือกกรรมการหนึ่งคนขึ้นเป็นประธาน มีงบประมาณการดำเนินงานมาจากรัฐบาลจัดสรรให้หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรให้ตามมติคณะรัฐมนตรีกำหนดพร้อมให้มีสำนักงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆหรือสถานที่ที่เหมาะสม โดยมีเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆเป็นผู้ดำเนินการทางธุรการให้หรืออาจยืมตัวมาช่วยปฏิบัติงานไปก่อน

## ข้อที่ 2. ข้อเสนอต่อรัฐบาลในการสนับสนุนการแก้ปัญหาวิกฤติทางสังคมโดย อปท.

### ความเห็น/ข้อเสนอ

การแก้ไขปัญหาวิกฤติในสังคมไทย อย่างน้อยรัฐบาลต้องทำทั้งระยะสั้นและระยะยาว ใน 2 เรื่อง ดังนี้

#### ระยะสั้น

5.1 กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมทุกเรื่องในการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ภายใต้กรอบแนวคิด “ปัญหาเกิดที่ไหน แก้ที่นั่น” อาทิ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตร ปัญหาความยากจน ปัญหาที่อยู่อาศัย ปัญหาการจัดสวัสดิการขั้นพื้นฐาน เป็นต้น ซึ่งเป็นปัญหาเชิงสังคม ตั้งแต่เกิด ดำรงอยู่ พฤติกรรม การตาย ซึ่งยังเป็นอำนาจของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคอยู่ในปัจจุบัน อาทิ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร โดยการโอนย้ายภารกิจ บุคลากร งบประมาณไปให้ท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดูแลประชาชนในพื้นที่ตั้งแต่เกิดยันตายอยู่แล้ว และที่สำคัญ เป็นการกระจายปัญหาออกจากรัฐบาลให้ประชาชนได้ช่วยกันแก้ไข

#### ระยะยาว

5.2 ปรับโครงสร้างการบริหารราชการไทย ใหม่ โดยดำเนินการดังนี้

5.2.1 การปรับโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน จากเดิม แบ่งเป็น ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น มาเป็นแบบใหม่ แบ่งเป็น ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนท้องถิ่น ตามวิธีการดังนี้

(1) ราชการส่วนกลาง ประกอบด้วย กระทรวง กรม จังหวัด (ให้จังหวัดมีฐานะเทียบเท่ากรมและเป็นตัวแทนกระทรวงต่างๆที่ทำกรอยู่ในเขตจังหวัดนั้นๆ) สำหรับส่วนภูมิภาคที่ยุบให้มารวมกันและทำงานที่ศาลากลางไม่มีส่วนราชการระดับอำเภอหรือกำหนดให้อำเภอเป็นสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอนั้นๆ

(2) ราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 3 รูปแบบ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และรูปแบบพิเศษ

5.2.2 ปรับโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกรอบแนวคิด หนึ่งตำบลหนึ่งท้องถิ่น กรอบแนวคิดนี้ยึดการแบ่งเขตตามแนวเขตหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด เป็นหลักและเป็นเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักการดังนี้

(1) หนึ่งตำบล หนึ่งท้องถิ่น เทศบาลตำบล

(2) หนึ่งอำเภอ หนึ่งท้องถิ่น เทศบาลเมือง/นคร ตำบลอันเป็นที่ตั้งของตำบล หรือตำบลอันเป็นที่ตั้งอำเภอ หรือตำบลอันเป็นที่ตั้งศาลากลาง หรือหลายตำบลติดต่อกันทั้งตำบลหรือทั้งอำเภอ

(3) หนึ่งจังหวัด หนึ่งองค์กรบริหารส่วนจังหวัด มีพื้นที่ทั้งจังหวัดแต่มีภารกิจอันเป็นภาพรวมของจังหวัดทำหน้าที่แก้ไขปัญหาในภาพรวมของจังหวัดแทนรัฐบาล

(4) สำหรับรูปแบบพิเศษ ให้ยึดตามหลักการใน(3)

## ข้อดี

- 1). มีอาณาเขตปกครองชัดเจน
- 2). มีประชากรชัดเจน
- 3). มีการจัดเก็บภาษีทุกประเภทไม่ซ้ำซ้อนเชิงพื้นที่
- 4). การแก้ไขปัญหาของประชาชน ไม่ยุ่งยากไม่ซ้ำซ้อน
- 5). ลดจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้น้อยลง ประหยัดงบประมาณ และบุคลากร

ลดลงทั้งฝ่ายการเมือง และฝ่ายข้าราชการประจำ

## ข้อเสีย

- 1). ต้องแก้ไขกฎหมาย
- 2). อาจมีการต่อต้านจากท้องถิ่น แต่น่าจะมีน้อย เพราะประชาชนได้ประโยชน์

\*\*\*\*\*